

**RECOMENDACIÓN N° 58**  
**A LOS MINISTERIOS DE INSTRUCCIÓN PÚBLICA**  
**sobre**  
**LA ALFABETIZACIÓN Y A LA EDUCACIÓN DE ADULTOS**  
(Año 1965)

La Conferencia Internacional de Instrucción Pública,

Convocada en Ginebra por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Oficina Internacional de Educación, inauguró el 12 de julio de 1965 su 28a reunión y aprobó el 22 de julio de 1965, la siguiente recomendación:

La Conferencia,

Considerando que un esfuerzo intensivo para la alfabetización y la educación tiene su fundamento:

- a)* en la Declaración Universal de los Derechos Humanos;
- b)* en el respeto debido a todo ser humano, que exige que se le proporcionen los medios de adquirir una cultura y de asumir íntegramente, eficazmente y con plena conciencia los deberes y las funciones de miembros de una sociedad democrática;
- c)* en el hecho de que la alfabetización funcional y la educación de adultos constituyen uno de los factores esenciales del progreso económico, social, político y cultural lo mismo de los individuos que de las colectividades,

Considerando que a estas razones fundadas en nociones de derechos humanos, de respeto, de dignidad humana y de progreso se añaden otras como el hecho de que, en las circunstancias actuales, en que el progreso científico y técnico exige cada vez más la formación de ciudadanos instruidos y cultivados, los hombres y mujeres

que permanecen analfabetos tropiezan con dificultades insuperables y el hecho de que el aumento del número de ciudadanos alfabetizados influye en el desarrollo económico y social y aumenta en las mismas proporciones la capacidad de producción y el nivel de consumo,

Considerando que para liquidar completamente el analfabetismo es necesario destruir sus gérmenes y, para lograrlo, llevar a cabo, en el plazo más breve posible la escolarización total de los niños,

Considerando que la alfabetización y la educación de adultos constituyen un elemento importante para lograr una mejor comprensión entre las generaciones y para aumentar la influencia educadora que los padres ejercen en sus hijos,

Considerando que, dadas las tradiciones y las características propias de cada país, el éxito de los programas de alfabetización depende de que se tomen en consideración los factores humanos y se pongan en práctica recursos económicos, de la voluntad manifestada por los propios analfabetos de realizar el esfuerzo necesario del valor de ejemplo dado por los grupos de analfabetos más resueltos, así como de la voluntad de los dirigentes de acabar con la plaga de la ignorancia,

Considerando que, después de las diversas recomendaciones formuladas hasta ahora y la obra realizada ya en diversos países, ha llegado el momento de pasar a una fase de aplicación efectiva,

Considerando que la evolución de la educación permanente de los adultos responde, en todos los países, a una necesidad de los tiempos modernos determinada por la aceleración de la historia y la rapidez de los progresos técnicos, a una sed de justicia así como a los imperativos del desarrollo económico y social que exigen cada vez más trabajadores y personal dirigente instruidos y calificados,

Considerando que nuestra época requiere que la educación tenga un contenido científicamente vinculado a la vida, que contribuya dentro del espíritu del humanismo, a la formación del hombre moderno, al conocimiento y estima recíprocos de los pueblos y de sus valores culturales, a la consolidación de la paz y de la comprensión mutua en el mundo.

Considerando que el progreso cultural y social de los adultos, dictado por el interés de las personas como por el de la colectividad nacional, interesa no sólo a los responsables de la educación sino también, y muy especialmente, a los organismos que actúan en los diversos sectores de la actividad humana,

## R 58

Considerando los esfuerzos realizados por diferentes organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, lo mismo nacionales que internacionales,

Considerando el llamamiento que, en su declaración del 19 de noviembre de 1964, la Conferencia General de la Unesco, en su 13a reunión, dirigió a los gobiernos y a los pueblos de todos los Estados Miembros, a las organizaciones sociales, culturales y políticas, a los sindicatos y a las organizaciones privadas, a los hombres y mujeres de buena voluntad del mundo entero, para que ayuden, asistan y sostengan un movimiento mundial para la eliminación del analfabetismo.

Considerando que dentro de unas aspiraciones análogas, conviene sin embargo encontrar para los problemas de la alfabetización y de la educación de adultos soluciones diversas que respondan a las condiciones, a las posibilidades, a las tradiciones y a las estructuras propias de cada país,

Somete a los Ministerios de Instrucción Pública de los diferentes países la recomendación siguiente:

### **A. La alfabetización de adultos**

#### *I. Bases de la acción de prevención y de recuperación*

1) Para poner rápidamente término a uno de los aspectos más deplorables y más característicos de la desigualdad en materia de educación, se impone una doble acción:

*a)* una acción preventiva, la única capaz de impedir que el analfabetismo se perpetúe e incluso se extienda en ciertas regiones;

*b)* una acción paralela de recuperación, consistente en alfabetizar a los adultos.

2) La acción preventiva encaminada a aumentar las posibilidades de acceso a la enseñanza primaria, tendrá como consecuencia que desaparezca poco a poco el germen del analfabetismo, conviene pues crear progresivamente todas las condiciones económicas, sociales y jurídicas capaces de generalizar y mejorar la enseñanza primaria obligatoria para ambos sexos, inclusive para los niños en situación más desfavorable (deficientes físicos o mentales, inadaptados o que viven en regiones aisladas).

3) Cualquier acción de recuperación ha de ser obra en primer lugar de los gobiernos pidiendo, si es necesario, el concurso de or-

ganizaciones no gubernamentales; para ello deberán tenerse en cuenta los diversos factores de orden social, político, económico y lingüístico, así como las necesidades propias de cada país.

## *II. Estudios previos y planes de acción*

4) Toda acción contra el analfabetismo ha de ir precedida de estudios objetivos y profundos sobre las necesidades presentes y futuras relacionadas con el desarrollo económico, social y cultural de la sociedad, que traten principalmente de:

*a)* el número de niños a escolarizar en la actualidad para lograr la generalización de la enseñanza primaria;

*b)* el número actual, por grupos de edad y por profesión, de adultos de ambos sexos que no saben leer ni escribir;

*c)* la proporción que representan estos analfabetos en el conjunto de la población adulta;

*d)* su distribución entre las diversas circunscripciones administrativas y regiones geográficas del país, distinguiendo netamente entre la población rural y la población urbana;

*e)* la comparación cuantitativa de la situación actual con los períodos anteriores durante los cuales se organizaron ya acciones de alfabetización;

*f)* los resultados obtenidos en este sentido gracias a los programas de alfabetización en curso.

5) Estos diversos estudios deberían completarse con otras investigaciones más directamente relacionadas con el planeamiento económico y social y con el planeamiento de la educación y que tratasen de:

*a)* los programas nacionales de desarrollo económico y social en curso o en proyecto;

*b)* el plan general de educación;

*c)* la red nacional de medios de información y de comunicación;

*d)* las grandes líneas del plan de alfabetización de adultos;

*e)* el período previsto para la realización del plan proyectado;

*f)* el número, características y extensión de las etapas que los constituyen;

## R 58

g) la estimación precisa de los medios económicos y del personal necesarios;

h) la estimación de la cuantía y la determinación de la procedencia de los recursos interiores y exteriores de que podrá disponerse.

6) Un programa bien definido de alfabetización de adultos debería establecer relaciones más estrechas que en el pasado entre la alfabetización, la educación permanente de adultos y los planes de desarrollo económico y social, con sus prioridades, y debería estar integrado en el plan general de educación de un país; incluso si no existe un planeamiento propiamente dicho, todo programa de alfabetización se ha de inspirar en los principios generales del planeamiento: racionalización de las medidas que se hayan de tomar, economía de energía y de tiempo, coordinación de actividades, etc.

7) Respecto de la estrategia que conviene aplicar a la lucha contra el analfabetismo, un país puede elegir entre un a campaña de alfabetización de masas, que comprenda simultáneamente a todas las categorías de analfabetos que existen en el país, y unos proyectos de carácter selectivo e intensivo ligados a las prioridades del desarrollo económico y social y encaminados tanto a la alfabetización como a la formación profesional elemental y cívica de los analfabetos que presenten las motivaciones más profundas pero con el objetivo final de la eliminación progresiva y completa del analfabetismo en el conjunto del país.

8) En los países en los cuales la población habla diferentes idiomas, el gobierno, antes de poner en práctica o de extender un programa de alfabetización puede tener que decidir qué idioma o idiomas se utilizarán para la alfabetización en el conjunto del país o en ciertas regiones o ciertos grupos de población; además, cuando se haya decidido recurrir a un idioma no escrito o a un idioma sin ortografía fija o desprovista de textos escritos, la labor considerable que consiste en estudiar y transcribir el idioma, preparar el vocabulario, la gramática y los textos literarios básicos debe encomendarse a lingüistas y a pedagogos especializados, a los cuales se dará tiempo suficiente para llevar a cabo esta labor antes de empezar la enseñanza.

9) Hay que tener en cuenta de que el éxito de un programa de alfabetización depende en gran parte, de la situación económica y social de los adultos a los cuales se destina el programa, así como de la naturaleza y la intensidad de sus motivaciones individuales familiares y sociales, cívicas y políticas, económicas y materiales, afectivas, religiosas y culturales; las condiciones de trabajo y de

vida de los adultos, hombres y mujeres, han de contribuir plenamente a la alfabetización funcional de los adultos; por consiguiente, los programas de alfabetización deben basarse en un estudio del medio y de los factores de que depende la motivación, a fin de que el ciudadano tenga conciencia :

- a) de los problemas relacionados con el desarrollo de su país;
- b) de las soluciones que conviene dar a estos problemas;
- c) de su propia responsabilidad en el desarrollo de su país.

10) Como la proporción de analfabetos es marcadamente más elevada en la población femenina, conviene dar especial importancia a la alfabetización de la mujer y crear en consecuencia las condiciones necesarias que permitan, lo más pronto posible, que la educación que se da a la mujer sea la misma que se da al hombre ofreciendo así a los adultos, hombres y mujeres, posibilidades iguales de adquirir todos los conocimientos e informaciones necesarios para que sea eficaz su contribución a la vida de la comunidad y de la nación, al mejoramiento de las condiciones de existencia en el hogar, a la elevación del nivel de vida familiar y a una mejor educación individual y colectiva.

11) Los métodos de experimentación e investigación deberían aplicarse también a los problemas de organización y administración que interesan a la alfabetización, por consiguiente, tanto en el plano nacional como en el plano internacional, convendría, antes de generalizar una acción de alfabetización, que se organizaran experiencias de orientación o que se tuviesen en cuenta las que se han podido realizar.

### *III. Organización y financiamiento de la alfabetización*

#### *Organización*

12) Conviene prestar mucha atención a la elección de los organismos encargados de organizar la alfabetización, y ello en razón de las estructuras -centralizadas, federales o descentralizadas- del país interesado y de la función atribuida a las diversas autoridades -centrales, regionales, provinciales o departamentales y locales.

13) Hay que encomendar a los órganos de instrucción pública la función principal en el planeamiento y la coordinación de la alfabetización pero es necesario asociar a ella otras autoridades competentes, como los ministerios encargados de la hacienda, el planea-

## R 58

amiento, la industria, la agricultura, la sanidad, el trabajo, la juventud, los asuntos sociales, la información, las comunicaciones, así como las organizaciones políticas y sociales, los sindicatos, etc.

14) Ha de existir una coordinación entre los diferentes organismos que intervienen en la alfabetización de los adultos; para ello, puede estudiarse la creación de un organismo especial (dirección general, comité o consejo).

15) Conviene también crear otros servicios, institutos u otros establecimientos a los que incumba eventualmente:

- a) la formación especial y el perfeccionamiento del personal;
- b) la preparación, redacción definitiva, publicación y distribución del material de lectura y de enseñanza;
- c) la elaboración de publicaciones para los educadores;
- d) los estudios e investigaciones sobre la metodología y el material así como sobre la evaluación de los resultados obtenidos;
- e) la producción, la distribución y la utilización de películas educativas y otros medios audiovisuales;
- f) la educación mediante la radio y la televisión;
- g) la organización de un servicio de bibliotecas para los recién alfabetizados;
- h) la información y la documentación;
- i) la instalación de los locales necesarios;
- j) la inspección y control de los cursos;
- k) cualquier otro aspecto técnico o administrativo del programa de alfabetización.

16) El concurso de las organizaciones no gubernamentales es indispensable para la alfabetización de adultos, lo mismo respecto de su organización, que de su realización y su financiamiento.

### *Financiamiento*

17) Dada la amplitud y la intensidad de los esfuerzos requeridos y teniendo en cuenta las características de cada país, las fuentes de financiamiento podrían ser las siguientes:

- a) créditos asignados a la alfabetización y a la educación de adultos en los presupuestos de los diversos órganos administrativos de

instrucción pública -centrales, regionales, provinciales o departamentales y locales;

*b)* créditos asignados al mismo fin en presupuestos distintos de los mencionados en el punto anterior;

*c)* contribuciones de organismos económicos (empresas públicas o privadas, cooperativas, etc.);

*d)* el producto de manifestaciones o actividades, ocasionales o permanentes, organizadas en favor de la alfabetización (tasas o sellos especiales, loterías, espectáculos, etc.);

*e)* donativos;

*f)* ayuda económica procedente del exterior.

18) La utilización racional de los créditos disponibles es esencial en la lucha contra el analfabetismo; se hará, pues, todo lo posible para;

*a)* buscar las soluciones más eficaces y de más rendimiento;

*b)* tener la seguridad de que existe una coordinación adecuada entre las acciones oficiales y de que no hay duplicación alguna entre las intervenciones públicas y privadas en los diversos sectores .

#### *IV. Personal encargado de la alfabetización*

19) Dado el carácter especial de la alfabetización de adultos y la necesidad de lograr una alfabetización funcional con los métodos y las técnicas que ésta exige, el personal encargado de ella ha de ser numeroso y variado; conviene, cada vez más, que se dedique totalmente a la acción de alfabetización un personal especializado; es también de desear que el personal docente se asocie a esta acción a condición de que esta labor suplementaria no entrañe perjuicio alguno por su actividad escolar; su colaboración puede ser especialmente útil para orientar y dirigir a las personas sin título profesional a las cuales se haya tenido que recurrir; la colaboración del personal docente puede ser gratuita u objeto de una remuneración suplementaria; en ciertas regiones atrasadas convendría estimular especialmente a las mujeres a trabajar para la alfabetización.

20) Cuando es indispensable recurrir a personas distintas del personal docente, conviene efectuar una selección acertada que no excluya sin embargo a las personas calificadas de buena voluntad cuya colaboración es indispensable. Puede ofrecerse a los jóvenes,

## R 58

en particular a estudiantes y alumnos de enseñanza secundaria, que parezcan aptos, la posibilidad de enseñar como voluntarios, a condición de que se les guíe y se les haya dado una formación adecuada.

21) Debería darse una formación inicial y cursos de perfeccionamiento para todos los interesados, pertenecientes o no al personal docente, conviene darles instrucciones y facilitarles los medios de enseñanza necesarios.

### *V. Aspectos pedagógicos de la alfabetización*

22) En cualquier acción de alfabetización ha de tenerse en cuenta que el adulto, a diferencia del niño, es un ser que ha entrado en la vida social, que tiene opiniones personales, posee conocimientos y una experiencia propia y asume a menudo funciones familiares y sociales; conviene pues estimular la participación activa y constante del adulto a su propia formación; concebida así, la educación debería, en gran parte, liberar al adulto de los límites que le imponen un medio desfavorable y un desarrollo insuficiente y permitirle adaptarse a la vida del mundo moderno, en particular a las transformaciones rápidas que se producen en todas las esferas.

23) Conviene muy particularmente elaborar y aplicar métodos pedagógicos adaptados a la psicología de los adultos, a los objetivos de una alfabetización funcional, a los conocimientos básicos que han de adquirir y a los diferentes medios sociales.

24) La elaboración de un método adecuado para enseñar a leer y a escribir a los adultos debería aprovechar los mejores elementos de los diferentes métodos basados en la estructura de la lengua y en el vocabulario ordinariamente empleado por los alumnos, para que, ante todo, y desde un principio, puedan comprender y leer con interés.

25) El método elegido se ha de apoyar en un material de enseñanza lo más completo posible, que comprenda en particular textos de lectura graduados con acierto; debería ir acompañado de una guía y de auxiliares visuales sencillos destinados al personal docente, es indudable que una acción de alfabetización no puede alcanzar un éxito total si, desde un principio, no se encuentra la manera de facilitar, en formas diversas, un material de enseñanza adaptado a las necesidades y a los gustos de los diferentes grupos de analfabetos.

26) En el contenido de las lecciones de lectura, de escritura y de cálculo deberían figurar como centros de interés las cuestiones que

tocan directamente a los alumnos: preparación a un trabajo más productivo y mejor remunerado, mejoramiento de las condiciones de vida dentro de la comunidad (higiene, alimentación, distracciones), educación personal y social, así como todas las cuestiones relativas al desarrollo del país.

27) Los programas de alfabetización han de tender a franquear, lo más rápidamente posible, el umbral que separa al adulto alfabetizado del que ha logrado poseer una instrucción primaria; para ello todos los medios han de ser conjugados para consolidar los conocimientos, evitar que el adulto recién alfabetizado caiga de nuevo en el analfabetismo o permanezca en un nivel en que su capacidad de utilizar las técnicas de intercambio no pase de ser superficial e impida toda verdadera emancipación; la acción necesaria de consolidación de los conocimientos se ha de apoyar en un material de lectura diverso (libros, periódicos, revistas, etc.) adaptado a los gustos y a las necesidades del nuevo alfabetizado teniendo en cuenta los diferentes niveles de conocimientos a que han llegado. Es necesario también prever la constitución de clubs de lectura, de bibliotecas escolares y públicas y de servicios de bibliotecas circulantes; hace falta, naturalmente, que el material de lectura destinado a mantener y desarrollar el interés y la capacidad de leer en el nuevo alfabetizado vaya ligado a toda la serie de actividades de educación permanente y de formación que son objeto de la segunda parte de la presente recomendación.

## **B. Educación permanente de los adultos**

### *VI. Adelanto cultural, social y profesional de los adultos*

28) La rapidez de las transformaciones técnicas, sociales y políticas producidas en los diversos países del mundo, cualesquiera que sean su grado de desarrollo y el estado de sus estructuras económicas así como la evolución correspondiente de las ideas y los conocimientos, hacen indispensable que se establezca un sistema de educación permanente; este sistema debería permitir a un número cada vez mayor de adultos que han estado sometidos a una escolaridad primaria o cuya educación es incompleta, colmar sus lagunas, prepararse para labores múltiples y nuevas, tener activamente conciencia de la vida contemporánea y adaptarse dúctil e ingeniosamente a los nuevos valores, a los ideales y modos de vida inseparables de una sociedad en perpetua evolución.

29) A fin de vincular la educación de adultos con los planes de desarrollo nacional y formar la mano de obra necesaria, convendría

## R 58

organizar una enseñanza complementaria facultativa que fuese una prolongación del sistema de enseñanza obligatoria y, en lo que fuese posible, constituyese una parte integrante de la organización general de la educación en el país interesado.

30) Esta educación de adultos debería estar situada a la vez en el interior y en el exterior del sistema escolar y ocupar un lugar cada vez más importante en la organización general de la educación y en los planes de desarrollo de cada país.

31) La educación y el adelanto social de los adultos no han de quedar reducidos al nivel de la enseñanza primaria; todo movimiento en favor de una igualdad de posibilidades para todos se ha de preocupar desde luego de la creciente necesidad de conocimientos de nivel secundario o superior; los cursos correspondientes se han de dar en los establecimientos de enseñanza o en las instituciones de educación extraescolar lo mismo que en las universidades o en los institutos; se han de dar estas posibilidades tanto en las regiones rurales como en las urbanas y los adultos deberían poder aprovecharlas sin dejar de seguir ejerciendo sus actividades profesionales.

32) Los cursos para adultos pueden darse en establecimientos especiales, en clases nocturnas, en la escuela o en el lugar de trabajo; en las regiones donde no existen escuelas o instituciones adecuadas sería particularmente indicado organizar cursos por correspondencia, combinados, si fuera posible, con la enseñanza por radio y por televisión para contribuir al adelanto cultural y profesional de los adultos.

33) Además de las actividades previstas dentro del sistema escolar, la educación permanente de los adultos ha de comprender también medidas de un alcance más general y más amplio; gracias a ellas, se ofrecería una variedad cada vez mayor de actividades educativas para facilitar la adquisición de conocimientos útiles y prácticos y contribuir al adelanto cívico, cultural y moral; organismos distintos de las autoridades escolares nacionales u locales deberían ofrecer posibilidades suplementarias que se conocen, según los países, con el nombre de educación de masas, educación de base educación social, educación popular, educación sanitaria, vulgarización agrícola, desarrollo de la comunidad, educación de los trabajadores, etc.; deberían existir diversas posibilidades de formación técnica y profesional así como un adelanto cultural de los adultos utilizando los medios de gran información como son la radio, la televisión, el cine y la prensa.

### VII. Administración y financiamiento

34) Convendría constituir un organismo especial encargado de administrar y dirigir la educación permanente de los adultos; dada la multiplicidad de instituciones, lo mismo oficiales que no gubernamentales, generalmente encargadas de ocuparse de los programas correspondientes, este organismo debería también ejercer una acción de impulso y de coordinación a fin de armonizar y racionalizar los programas y de suscitar el concurso de instituciones tan diversas como las empresas industriales y los sindicatos, las asociaciones de personal docente, las cooperativas, las organizaciones de estudiantes, los movimientos de juventud y las asociaciones femeninas; el desarrollo de la educación permanente debería estar sostenido por servicios técnicos, análogos o idénticos a los que se han propuesto ya para la alfabetización.

35) Además de los establecimientos docentes para adultos incluidos en el sistema puramente escolar, convendría asociar al programa de educación permanente las diversas instituciones de educación extraescolar de adultos: universidades populares y obreras, centros de educación de adultos, cursos organizados por asociaciones privadas o por empresas industriales, radioclubs, teleclubs, cineclubs, bibliotecas públicas, exposiciones de vulgarización y museos.

36) Un financiamiento racional de las actividades de educación permanente de los adultos, debería acudir a las mismas fuentes que se han indicado ya para la alfabetización ; podría añadirse, en ciertos casos, una contribución de los participantes.

### VIII. Planes de estudio, métodos, exámenes y facilidades

37) Los programas destinados a los adultos deberían dar importancia a las necesidades y conveniencias de los adultos lo mismo que a las necesidades y conveniencias de la sociedad. Los programas dedicados a los problemas concretos y prácticos de la vida cotidiana deberían utilizar más ampliamente los medios de información y los métodos modernos encaminados a provocar la actividad creadora; los programas deberían concebirse de manera que estableciesen un vínculo entre la enseñanza y la actividad profesional presente o futura, de los adultos a fin de contribuir mejor a su adelanto en el plano económico y social.

38) Como la mayor parte de los adultos no tienen la posibilidad de dedicar varios años a aumentar su grado de instrucción , el conte-

## R 58

nido de los programas debería condensarse de tal suerte que pudiese seguirse la totalidad del programa en menos tiempo del que necesitan los niños pero sin que ello llevase consigo la supresión de nociones indispensables rebajando así el nivel de los estudios.

39) La enseñanza primaria destinada a los adultos, que puede ir a continuación o englobar la alfabetización, ha de permitir que los interesados adquieran los conocimientos generales indispensables en la edad madura o que los adultos necesitan para continuar sus estudios o para su adelanto profesional.

40) Respecto de la enseñanza secundaria destinada a los adultos, ya sea de carácter general o de carácter profesional y técnico, convendría condensar ciertas materias del programa y desarrollar otras teniendo en cuenta el grado de madurez de los alumnos.

41) La enseñanza superior, que está destinada a desempeñar un papel importante en la educación de los adultos, debería en primer lugar facilitar más ampliamente el acceso de los estudiantes adultos a sus cursos ordinarios y además, organizar especialmente para ellos, en determinadas materias, cursos especializados.

42) La extensión y diversidad de campo de la educación de adultos y las características de su público esencialmente voluntario, requiere que se utilicen los métodos más atrevidos y los medios más modernos de comunicación de los conocimientos, para lograr una generalización eficaz de la educación de adultos, conviene utilizar de la manera más provechosa el personal más competente, perfeccionar los métodos, valerse armoniosamente de la palabra y de la imagen, de los medios tradicionales y de los nuevos medios técnicos; todas las experiencias de este género deberán conducir a una evaluación de los resultados obtenidos; cada vez que se intenten nuevos experimentos, su estudio crítico deberá ser ampliamente difundido.

43) En los métodos utilizados deberá tenerse en cuenta un cierto número de factores, favorables o no, tales como:

- a) la resistencia que el adulto ofrece a veces a la asimilación de disciplinas que son sin embargo esenciales para su adelanto cultural;
- b) su desconocimiento de los recursos y medios adecuados para lograr ese adelanto;
- c) la fatiga y la falta de tiempo libre;
- d) la disminución de sus facultades visuales o auditivas; pero, en cambio;

- e)* una mayor madurez y una cierta experiencia de la vida;
- f)* una motivación más sensible, ya que el mejoramiento de las condiciones de vida va a menudo unido a la ampliación de conocimientos;
- g)* un aumento gradual de las distracciones con fines educativos, gracias a la legislación social y al progreso técnico.

44) Los manuales y el material audiovisual destinados a los adultos matriculados en cursos de nivel primario deberían elaborarse especialmente teniendo en cuenta su edad, su experiencia y los conocimientos que han de adquirir; para los que sigan una enseñanza de nivel secundario, puede resultar necesario, por razones de economía, emplear el material didáctico utilizado en las clases ordinarias; debería sin embargo estudiarse la preparación de un material especial cuando las circunstancias lo permitiesen; debería prepararse un material de lectura y medios audiovisuales para las diferentes formas de educación de adultos y para los programas de vulgarización.

45) El método llamado de enseñanza programada, utilizable con o sin máquinas, parece particularmente conveniente para los adultos; la obra llevada a cabo en esta esfera, los grandes experimentos realizados han dado resultados positivos; pero el costo elevado de la preparación de los manuales y de las máquinas debería incitar a coordinar los esfuerzos, debería procederse a un intercambio de estudios críticos y de documentación, a fin de facilitar las investigaciones en los diversos países, es conveniente que se establezca un repertorio internacional del material disponible.

46) A fin de dar las mayores facilidades a los adultos que viven en las regiones alejadas de todo servicio de enseñanza, los establecimientos de enseñanza secundaria y superior deberían organizar cursos por correspondencia; podrían utilizar el material de la enseñanza programada y si fuese necesario, podrían completarse con emisiones televisadas o radiodifundidas, visitas de conferenciantes o de profesores, y con seminarios de tiempo completo en los internados o en las instituciones donde se organizaran esos cursos.

47) La organización de los cursos y la preparación del material han de ir precedidas de un estudio sistemático basado en el conocimiento objetivo del medio y de las necesidades de los adultos interesados, los métodos se han de inspirar en las investigaciones efectuadas con éxito en otros países; los libros y el material para la educación de masas deberían prepararse teniendo en cuenta los es-

## R 58

tudios emprendidos para determinar los intereses y los conocimientos de los alumnos y las experiencias realizadas para comprobar la eficacia de este material, en el fondo y en la forma.

48) Sea cual fuere el carácter de los exámenes y de las pruebas, los alumnos de las diversas clases de escuelas (enseñanza general o técnica) deberían tener la posibilidad de obtener certificados o diplomas idénticos o equivalentes a los que se otorgan a los alumnos de las escuelas primarias o secundarias de tipo corriente; a condición de que los programas sean de nivel equivalente, es os certificados o diplomas deberían darles derecho a continuar los estudios debería alentarse a los alumnos adultos que no hubiesen terminado sus estudios a proseguirlos para obtener su diploma, incluso después de un cierto plazo; a los adultos que no obtuviesen el diploma debería facilitárseles un certificado de escolaridad.

49) Las autoridades competentes de cada país deberían adoptar las medidas siguientes, en los sectores público y privado, con objeto de facilitar el acceso de los adultos a la educación:

- a) matrícula, derechos de enseñanza y de examen gratuitos;
- b) horarios de clase compatibles con las horas de trabajo y con las actividades familiares;
- c) adaptación o reducción de los horarios de trabajo;
- d) licencias durante los estudios o para los exámenes a los adultos que ocupen empleos públicos o privados;
- e) viaje gratuito o tarifa reducida para trasladarse a los centros de enseñanza o de examen;
- f) distribución gratuita o préstamo de manuales y otros materiales necesarios;
- g) concesión de becas o de subvenciones;
- h) premios y becas ofrecidos a los adultos que procuren mejorar sus calificaciones;
- i) medidas de protección previstas en la legislación del trabajo, como por ejemplo el derecho de continuar sus estudios en los establecimientos de enseñanza sin riesgo de ser despedidos y sin comprometer sus posibilidades de ascenso.

### *IX Personal docente*

50) Podrían en general emplearse en la educación de adultos:

a) especialistas a tiempo completo, lo que representa el ideal que hay que lograr;

b) personal docente calificado para los cursos de nivel primario y secundario;

c) especialistas diversos como ingenieros, agrónomos, médicos, asistentes sociales y estudiantes que puedan contribuir a ampliar la educación de los adultos y a que sea más funcional;

d) voluntarios que posean la experiencia y el nivel de instrucción necesarios.

51) Todas estas categorías de personal docente deberían ser objeto de una formación especial que les hiciese comprender la psicología de los adultos y sus necesidades de carácter social, profesional y educativo; el personal encargado de tiempo completo de la educación de adultos debería recibir esta formación especializada en instituciones y centros adecuados de nivel secundario o superior; el personal docente debería poseer una formación inicial y posibilidades de perfeccionamiento; en el programa de las escuelas normales debería figurar una enseñanza sobre la teoría y la práctica de la educación de adultos; conviene adoptar disposiciones para que los especialistas y los voluntarios se familiaricen con la psicología de los adultos y los métodos de enseñanza que les convienen.

52) Es necesario establecer, para el personal de tiempo completo unas condiciones de trabajo con un sistema de ascenso y de retribución; cuando las circunstancias lo permitan, el personal docente y los especialistas a tiempo parcial deberían ser estimulados mediante una retribución o en otra forma; debería alentarse particularmente la participación de voluntarios y reconocerles sus servicios.

53) Se ha de organizar la inspección de clases de adultos; debería consistir en consejos al personal docente sobre las técnicas y los métodos que deben emplear y comprobar el valor de los resultados obtenidos.

### **C. Colaboración internacional**

54) Los países han de hacer todo lo posible para aprovechar los recursos locales y nacionales con objeto de luchar más eficazmente contra el analfabetismo y desarrollar la educación de adultos; pero la amplitud y la urgencia de la labor requieren que se amplíe la cooperación internacional, lo mismo intelectual que económica y técnica.

## R 58

55) Esta colaboración internacional cada vez más intensa debería traducirse en intercambios de experiencia y documentación, confrontación de los estudios emprendidos y de los resultados logrados, intercambio de expertos, particularmente entre países que hablan el mismo idioma y que tienen problemas comunes, y si fuese necesario, en la creación de fondos regionales.

56) La suma de esfuerzos necesarios en el campo de la alfabetización y de la educación de adultos puede ser muy superior a los recursos de ciertos países, lo que hace indispensable la cooperación internacional, esta cooperación debería traducirse en una participación cada vez mayor de las Naciones Unidas y de sus organismos especializados así como de los organismos internacionales de financiamiento, en la conclusión de acuerdos bilaterales o multilaterales y en acciones emprendidas en un plano regional o mundial.

57) La ayuda internacional podría consistir en:

*a)* material y equipo (por ejemplo, papel, material de imprenta, libros, auxiliares audiovisuales, equipo de radio y de televisión, medios de transporte);

*b)* becas y subvenciones de viaje para estudios en el extranjero;

*c)* expertos que puedan trabajar en colaboración estrecha con los especialistas nacionales en la organización de los programas de alfabetización y de educación de adultos, en la colaboración de material docente y de auxiliares audiovisuales y en la formación de especialistas, inspectores y personal docente;

*d)* publicación de manuales para los adultos, a petición de los países interesados.

### **D. Aplicación de la presente recomendación**

58) Dentro de la Campaña Mundial contra el Analfabetismo prevista por las Naciones Unidas, sería conveniente que los Estados organizaran desde ahora, y por el tiempo necesario, la lucha contra el analfabetismo siguiendo los principios contenidos en la primera parte de la presente recomendación.

59) Conviene que el texto de la presente recomendación sea objeto de una amplia difusión por parte de los Ministerios de Instrucción Pública y de otros Ministerios competentes, de las autoridades docentes, de los centros de documentación pedagógica, de las asociaciones internacionales y nacionales interesadas; la prensa pedagógica, oficial o privada, debería desempeñar un gran papel en la

difusión de esta recomendación entre los servicios adecuados, el personal administrativo y docente los sindicatos, las cooperativas y otras organizaciones profesionales así como entre el público en general.

60) Se invita a los centros regionales de la Unesco a facilitar, con la colaboración de los Ministerios interesados, el examen con la presente recomendación en un plano regional, a fin de adaptarla a las características de la región.

61) Se invita también a las organizaciones internacionales de carácter pedagógico, cultural y social interesadas en la alfabetización y en la educación de adultos a tener en cuenta esta recomendación.

62) Se invita a todos los Estados interesados a constituir comités nacionales colocados bajo la más alta autoridad posible encargados de estudiar la presente recomendación a fin de facilitar su ejecución teniendo en cuenta sus necesidades particulares y a racionalizar su aplicación.

63) En los países donde sea necesario, se invita a los Ministerios de Instrucción Pública a encargar a los órganos competentes que procedan a diversos trabajos, por ejemplo:

*a)* examinar la presente recomendación y comparar su contenido con el estado de derecho y de hecho que existe en su país;

*b)* considerar las ventajas y los inconvenientes de una posible aplicación de cada uno de los artículos que no estén todavía en vigor;

*c)* adaptar cada artículo a la situación del país, si se juzga útil su aplicación;

*d)* por último, proponer disposiciones y medidas de carácter práctico para tener la seguridad de que se aplica el artículo de que se trate.